KONKURRANSEGRUNNLAG

Åpen anbudskonkurranse

etter forskriftens del I og del II

for anskaffelse av

Vannmålere med fjernavlesning og lekkasjedeteksjon

OPPDRAGSGIVER

Sandefjord kommune

Ansvarlig anskaffer: Eva Iren Arntzen (eva.iren.arntzen@sandefjord.kommune.no)

Generert automatisk i Hyyr 12.11.2026 23:16

Anskaffelsesoversikt

Hovedtype, estimert verdi, CPV-koder og utførelsessted fremgår under Konkurransedetaljer.

Kontrakt

Kontrakt - Rammeavtale - Varer

Bilag

- Konkurransegrunnlag / kravspesifikasjon
- Spørsmål og svar
- Standard kontraktsvilkår - Rammeavtale - Varer
- Leverandørens tilbud

Bakgrunn og dagens situasjon

Kommunestyret i Sandefjord kommune vedtok i sak 096/26 01.10.2026 endring av forskrift om vann- og avløpsgebyrer, med innføring av vannmålere til alle abonnenter. I forbindelse med den vedtatte innføringen er det behov for en avtale for vannmålere som dekker kommunens fremtidige behov.

Dagens løsning har begrenset støtte for fjernavlesning og overvåking. Det er derfor behov for en mer oppdatert og driftsvennlig målerløsning som gir bedre kontroll, mer stabil automatisk avlesning og bedre grunnlag for oppfølging av abonnenter.

Beskrivelse av behov

Kommunen har behov for ultralydmålere for alle abonnenter, med fjernavlesning med bruk av NB-IoT som standard.- Målerne må være robuste og egnet for bruk i ulike abonnenttyper, både næring og bolig/fritidsbolig.

Det er et sentralt behov at målerne har funksjonalitet for lekkasjedeteksjon før måleren, slik at lekkasjer på stikkledninger før måler kan oppdages tidlig. Løsningen skal bidra til enklere drift og bedre kontroll gjennom automatisk og stabil innhenting av måledata og alarmdata.

Tekniske og funksjonelle krav

Den nye løsningen må understøtte sikker dataflyt og automatisk overføring av måleverdier og alarmer. Det er behov for varsling til drift ved avvik og lekkasje, samt tilgang til historikk og analyser per vannmåler. Løsningen bør ha en plattform for avlesning og oppfølging av målerne, samt mulighet for integrasjon mot kommunens gebyrsystem, pt Norkart.

Behovet omfatter en løsning som samlet sett gir bedre overvåking, tidlig oppdagelse av lekkasjer og en mer effektiv forvaltning av vannmålerdata.

Omfang og innfasing

Innføringen skal skje trinnvis. Installasjon av vannmålere starter i bygg der det gjøres endringer, samt i nye bygg. Det skal senere legges frem en ny politisk sak med mer detaljert gjennomgang av gjennomføring og kostnader knyttet til eksisterende bygg innen utgangen av 2026. Målet er at alle husstander skal installere vannmålere ila en fireårsperiode, men dette er avhengig av politisk vedtak og budsjett.

Prosedyre

Åpen anbudskonkurranse

Alle interesserte leverandører kan levere tilbud gjennom Hyyr. Konkurransen har ingen prekvalifiseringsfase. Tilbudene evalueres direkte, og det er ikke adgang til dialog eller forhandlinger utover mindre avklaringer og korrigeringer av tilbudene.

Leverandøren oppfordres på det sterkeste til å følge de anvisninger som gis i dette konkurransegrunnlaget med vedlegg og eventuelt stille spørsmål ved uklarheter i kommunikasjonsmodulen i Hyyr.

Offentleglova og taushetsplikt

For allmennhetens innsyn i dokumenter knyttet til en offentlig anskaffelse gjelder offentleglova. Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. forvaltningsloven § 13.

Forbehold og avvik

Frem til signering av kontrakten kan oppdragsgiver foreta endringer i konkurransegrunnlaget som ikke er vesentlige. Vesentlige endringer håndteres etter gjeldende regler om kunngjøring og frister.

Tilbud med vesentlige forbehold eller avvik fra konkurransegrunnlaget skal avvises. Oppdragsgiver kan også avvise tilbud med forbehold, avvik eller uklarheter som ikke er ubetydelige.

Oppdatering og tilleggsopplysninger

Eventuelle rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget, samt spørsmål til konkurransen med svar i anonymisert form, vil bli formidlet til alle leverandører som har registrert sin interesse for anskaffelsen i Hyyr. Dersom leverandøren finner at konkurransegrunnlaget ikke gir tilstrekkelig veiledning, eller er uklart, kan leverandøren be om tilleggsopplysninger via Hyyr. Dersom det oppdages feil i konkurransegrunnlaget, bes det om at dette formidles til oppdragsgiver via Hyyr.

Reglene for kommunikasjon

All kommunikasjon med oppdragsgiver skal skje elektronisk og skriftlig via Hyyr (oppdragsgivers konkurransegjennomføringsverktøy). Dette gjelder også spørsmål og svar.

Juridisk ramme

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til forsyningsforskriften del I og del II.

Kostnader ved utarbeidelse av tilbud

Eventuelle kostnader leverandøren har ved utarbeidelse av tilbudet dekkes av leverandøren selv. Oppdragsgiver refunderer ikke kostnader knyttet til utarbeidelse eller innlevering av tilbud.

Deltilbud

Anskaffelsen er ikke delt i delkontrakter. Det er ikke adgang til deltilbud.

Alternative tilbud

Det er ikke tillatt å levere alternative tilbud.

Behandling av personopplysninger

Personopplysninger som inngår i tilbudet behandles av oppdragsgiver for å gjennomføre anskaffelsen, evaluere tilbud og følge opp kontrakt. Behandlingen skjer i tråd med personvernregelverket. Leverandøren er ansvarlig for at personopplysninger i tilbudet er lovlig innhentet og nødvendige for tilbudet.

Parallelle tilbud

Det er ikke tillatt å levere parallelle tilbud. Hver leverandør kan ha ett gjeldende tilbud per delkontrakt.

Forretningshemmeligheter og sladding

Ved innlevering skal leverandøren ta stilling til om opplysninger i tilbudet utgjør forretningshemmeligheter, merke disse og levere en sladdet versjon der det er påkrevd. Oppdragsgiver behandler innsynsbegjæringer etter offentleglova og forvaltningsloven.

Deltakelse fra ansatte hos oppdragsgiver

Ansatte hos oppdragsgiver eller andre som deltar i forberedelsen eller gjennomføringen av anskaffelsen, kan ikke delta på leverandørsiden i konkurransen på en måte som kan svekke tilliten til at konkurransen gjennomføres på en rettferdig måte. Spørsmål om habilitet avklares med oppdragsgiver via Hyyr.

Oppdragsgiver

Sandefjord kommune

Org.nr: 916882807

Sandefjordsveien 3, 3208, Sandefjord

Ansvarlig anskaffer

Eva Iren Arntzen

E-post: eva.iren.arntzen@sandefjord.kommune.no

Telefon: +4794141121

Konkurransedetaljer

Anskaffelsesdel:	Del II-anskaffelse - Over nasjonal, under EØS-terskelverdi	Utførelsessted:	Sandefjordsveien 3, Sandefjord, NOR
Hovedtype:	Varer		
Estimert verdi:	40 000 000 NOK		
Maks verdi rammeavtale:	40 000 000 NOK		

CPV-koder:

- 38421100 - Vannmålere (Hoved)
- 35120000 - Overvåknings- og sikkerhetssystemer og redskap
- 38552000 - Elektroniske målere
- 38550000 - Målere
- 38421110 - Gjennomstrømningsmålere
- 38343000 - Feilovervåkningsutstyr
- 35125000 - Overvåkningssystem
- 38424000 - Måle- og kontrollutstyr
- 38410000 - Måleinstrumenter
- 38300000 - Måleinstrumenter

Varighet:

Estimert oppstart:	1. januar 2027
Estimert slutt:	1. januar 2031
Varighet:	4 år og 1 dag
Opsjoner:	1 + 1 år
Total mulig varighet:	6 år (4+1+1)

Tidsfrister:

Frist for å stille spørsmål:	9. desember 2026, 12:00
Tilbudsfrist:	16. desember 2026, 12:00
Tildeling:	30. desember 2026, 12:00
Karensperiode: Fra utsendelse av tildelingsbeslutning	10 dager
Vedståelsesfrist:	60 dager

Rammeavtaleinnstillinger:

Maksimal verdi:	40 000 000 NOK

Maksimalt antall leverandører: 1

Kvalifikasjonskrav:

ESPD (Europeisk egenerklæringsskjema) er aktivert for denne konkurransen.

Aktiverte avvisningsgrunner:

A: AVVISNINGSGRUNNER SOM GJELDER STRAFFEDOMMER

- Deltakelse i kriminell organisasjon
- Korrupsjon
- Bedrageri
- Terrorhandlinger eller lovbrudd knyttet til terrorvirksomhet
- Hvitvasking eller terrorfinansiering
- Barnearbeid og andre former for menneskehandel

B: AVVISNINGSGRUNNER SOM GJELDER BETALING AV SKATTER, AVGIFTER OG TRYGDEAVGIFTER

- Betaling av skatter og avgifter
- Betaling av trygdeavgifter

C: AVVISNINGSGRUNNER SOM GJELDER INSOLVENS, INTERESSEKONFLIKTER ELLER ALVORLIGE FEIL I YRKE-SUTØVELSEN

- Interessekonflikt grunnet deltakelse i anskaffelsesprosedyren
- Direkte eller indirekte involvering i forberedelsen av denne anskaffelsen

D: ANDRE AVVISNINGSGRUNNER SOM ER FASTSATT I DEN NASJONALE LOVGIVNINGEN I OPPDRAGSGIVERENS MEDLEMSSTAT

- Vedtatt forelegg for staffbare forhold
- Alvorlige feil som medfører tvil om hans yrkesmessige integritet

Nr.	Krav
1	**Skatteattest**
Leverandøren skal fremlegge skatteattest som bekrefter at skatter og avgifter er betalt. Verifiseres automatisk via eBevis (krever samtykke i Altinn).	

Tildelingskriterier:

Evalueringsmetode: Fastsatt vekting per kriterium

Prisberegningsmetode: Forholdsmessig (DFØ)

Formel:

```
r = r_max × p_min / p
```

Hvor p_min = laveste tilbudte pris (Pb), p = evaluert pris (Pe), r_max = maksimalt antall poeng. Poengsummen blir ikke negativ.

Miljøkriterier: Standard håndtering

Kriterie	Type	Vekt	Beskrivelse
Klima- og miljøegenskaper	Klima og miljø	30%	Vurderes ut fra leveransens relevante klima- og miljøegenskaper innen vannmålere og tilhørende komponenter, herunder ressursbruk, levetid, materialvalg, emballasje, transport og andre dokumenterbare miljøforhold knyttet til produkt og leveranse. • Tilbyder må dokumentere hvordan måleren og systemet filtrerer bort normal bakgrunnsstøy (som sus fra husstandens eget forbruk) for å unngå falske alarmer, slik at kun reelle lekkasjer flagges for driftspersonellet. • Tilbyder må redegjøre for hvordan dataene kan brukes til å målrette lekkasjesøk og dokumentere reduksjon i vannsvinn over tid.
Pris	Pris	30%	Vurderes på grunnlag av samlet prismodell for vannmålere, kommunikasjonsmoduler, nødvendig tilbehør og øvrige priselementer i leveransen.
Funksjonalitet og løsningskvalitet	Kvalitet	25%	Vurderes ut fra hvor godt løsningen oppfyller kommunens behov for stabil automatisk innhenting av måle- og alarmdata, fjernavlesning, alarmhåndtering, historikk, analyse per abonnement, brukervennlighet, driftsvennlighet og støtte for tidlig oppdagelse av lekkasjer og andre avvik.
Integrasjon og implementering	Kvalitet	15%	Vurderes ut fra hvor godt løsningen fungerer sammen med eksisterende Kamstrup-miljø, samt leverandørens opplegg for konfigurering, innfasing, overgang og sikker, stabil drift i en trinnvis utrulling.

Priselementer

Nr.	Priselement	Svarform	I evalueringen	Beskrivelse
P.1	Beløp	Beløp	Ja	Leverandøren oppgir total beløp fra prisskjema, vedlagt under dokumenter. Prisskjema skal lates opp som vedlegg.

Kravspesifikasjon:

1. Målertekniske krav

Nr.	Krav	Type	Svartype
1.1	**Tilbudt vannmåler skal være en ultralydsmåler beregnet for kaldtvannsmåling.**	Må-krav	Ja/Nei

	Kravet gjelder selve måleren som tilbys for ordinær bruk i kommunen.		
1.2	**Vannmåleren skal støtte fjernavlesning uten manuell fysisk avlesning hos abonnenten som normal driftsform.** Kravet innebærer at måledata skal kunne innhentes automatisk via kommunikasjonsløsningen NB-IoT. Forventet levetid opp til 15 år	Må-krav	Ja/Nei
1.3	**Vannmåleren skal kunne leveres med nødvendig kommunikasjonsmodul** Kravet omfatter at måler, kommunikasjon og nødvendig tilbehør skal kunne brukes sammen i den tilbudte leveransen.	Må-krav	Ja/Nei
1.4	**Beskriv målerens egnethet for kommunens behov for en enhetlig målerplattform på tvers av ulike abonnenttyper.** Beskriv hvilke målerstørrelser, konfigurasjoner og bruksområder som dekkes av den tilbudte produktfamilien, og hvordan dette bidrar til standardisering og enkel forvaltning.	Funksjonalitet og løsningskvalitet	Fritekst
1.5	**Teknologi** *«Måleren må ha integrert akustisk lekkasjeovervåking i selve målerhuset som kontinuerlig registrerer støynivåer i distribusjonsnettet og stikkledningen.»*	Må-krav	Ja/Nei

2. Fjernavlesning, data og alarmfunksjoner

Nr.	Krav	Type	Svartype
2.1	**Løsningen skal automatisk innhente måledata fra installerte vannmålere.** Kravet innebærer at måledata skal samles inn regelmessig uten manuell avlesning for hver enkelt måler.	Må-krav	Ja/Nei
2.2	**Løsningen skal støtte alarm for lekkasje eller unormalt kontinuerlig forbruk.** Kravet gjelder funksjonalitet for automatisk identifisering og varsling om forhold som kan indikere lekkasje.	Må-krav	Ja/Nei
2.3	**Løsningen skal gi tilgang til historiske måledata per abonnement.** Kravet innebærer at kommunen skal kunne se tidligere registrerte måleverdier for det enkelte abonnement.	Må-krav	Ja/Nei

2.4	**Beskriv hvordan løsningen håndterer automatisk innhenting av måle- og alarmdata, inkludert innsamlingsfrekvens, robusthet ved kommunikasjonsbrudd og gjenoppretting av manglende data.** Beskriv den tilbudte funksjonaliteten og hvordan løsningen sikrer stabil og driftssikker datafangst i normal drift og ved avvik. Oppgi konkrete egenskaper og eventuelle standardinnstillinger.	Funksjonalitet og løsningskvalitet	Fritekst med fil
2.5	**Beskriv funksjonene for alarmhåndtering og oppfølging av avvik per abonnement.** Beskriv hvilke alarmtyper som støttes, hvordan alarmer presenteres, hvordan de kan filtreres eller prioriteres, og hvordan løsningen støtter effektiv oppfølging over tid.	Funksjonalitet og løsningskvalitet	Fritekst med fil
2.6	**Beskriv hvilke analyse- og oversiktsfunksjoner som tilbys for forbruk, historikk og avvik per abonnement.** Beskriv hvilke visninger, filtreringer, sammenstillinger og analyser som er tilgjengelige for kommunen i den løpende oppfølgingen.	Funksjonalitet og løsningskvalitet	Fritekst med fil

3. Integrasjon og innfasing

Nr.	Krav	Type	Svartype
3.1	**Løsningen skal kunne brukes sammen med kommunens oppfølgingssystem for vannmålere.** Kravet gjelder sameksistens, samvirke eller annen praktisk brukbar integrasjon med eksisterende plattform, som for tiden er Norkat sine moduler for vannmåler avlesning; Komtek eVA, forvaltning og vannmåleravlesning.	Må-krav	Ja/Nei
3.2	**Beskriv hvordan løsningen fungerer sammen med kommunens eksisterende plattform.** Beskriv relevante integrasjonspunkter, dataflyt, eventuelle avhengigheter, begrensninger og hvordan kommunen kan forvalte gammel og ny løsning parallelt i innfasingsperioden.	Integrasjon og implementering	Fritekst med fil
3.3	**Leveransen skal kunne innføres trinnvis uten at hele målerbestanden må skiftes samtidig.** Kravet innebærer at løsningen skal støtte gradvis utrulling i takt med kommunens planlagte innfasing.	Må-krav	Ja/Nei
3.4	**Standard husvannmåler skal ha maksimum 4 ukers leveringstid.**	Må-krav	Kortsvar

	Oppdragsgiver er avhengig av forutsigbar leveringstid på avtalte modeller. Det forventes en maksimum leveringstid på 4 uker på avtalesortiment.		
3.5	**Oppgi hvor mange kalenderdager det maksimalt tar fra bestilling av standardmåler til leveringsklar konfigurert enhet.** Beskriv garantert leveringstid. Ved forsinkelser utover garantert leveringstid vil oppdragsgiver kunne ilegge dagbot på inntil 1 % av bestillingens verdi, begrenset oppad til bestillingens verdi. Oppgi antall kalenderdager for standard leveranse av ferdig konfigurert måler med relevant kommunikasjonsoppsett.	Integrasjon og implementering	Fritekst

4. Drift, brukervennlighet og miljø

Nr.	Krav	Type	Svartype
4.1	**Beskriv hvordan løsningen er utformet for enkel daglig bruk og effektiv oppfølging i kommunal drift.** Beskriv brukergrensesnitt, sentrale arbeidsflater, søk, filtrering, oversikter og andre forhold som påvirker brukervennlighet og driftsvennlighet.	Funksjonalitet og løsningskvalitet	Fritekst med fil
4.2	**Beskriv relevante klima- og miljøegenskaper ved vannmålere, kommunikasjonsmoduler og tilhørende komponenter.** Beskriv dokumenterbare forhold knyttet til levetid, materialvalg, ressursbruk, emballasje, transport og eventuelle tiltak som reduserer miljøbelastningen i leveransen.	Klima- og miljøegenskaper	Fritekst
4.3	**Oppgi andel av emballasjen for standardleveransen som er egnet for materialgjenvinning.** Oppgi prosentandel av emballasjen, målt i vektprosent, som er egnet for materialgjenvinning.	Klima- og miljøegenskaper	Tall
4.4	**Oppgi forventet teknisk levetid for tilbudt vannmåler.** Oppgi antall år for forventet teknisk levetid ved normal bruk.	Klima- og miljøegenskaper	Tall
4.5	**Ressursoptimering** *«Systemet skal aktivt benytte målerens akustiske lytte-funksjon til å lokalisere skjulte lekkasjer. Dette skal bidra til redusert svinn av renset drikkevann (Non-Revenue*	Klima- og miljøegenskaper	Fritekst

	Water) og lavere energiforbruk til pumping og kjemikalier ved vannbehandlingsanlegget.»		

Strategiske hensyn:

Grønn anskaffelse:

- Bærekraftig bruk av vann- og havressurser

Universell utforming:

Ikke inkludert (ikke relevant)

Egnet for små og mellomstore bedrifter

Denne anskaffelsen er tilrettelagt for deltakelse fra SMB-er

Innleveringsinnstillinger:

Elektronisk innlevering:	Påkrevd
Elektronisk signering:	Ikke spesifisert
Tillatte språk:	Norsk

Vedlegg:

- Prisskjema vannmålere_.xls